

二十届四中全会新闻发布会内容概要

2025 年 10 月 24 日 星期五

兴证期货 · 研究咨询部

宏观研究团队

林玲

从业资格编号: F3067533

投资咨询编号: Z0014903

周立朝

从业资格编号: F03088989

投资咨询编号: Z0018135

吴森宇

从业资格编号: F03121615

投资咨询编号: Z0023000

联系人

吴森宇

wusy@xzfutures.com

内容提要

中共中央于 2025 年 10 月 24 日上午 10 时举行新闻发布会, 由中宣部副部长、国新办主任莫高义主持, 中央政策研究室、中央财办、国家发改委、科技部、商务部、国家卫健委等六部门主要负责人出席并答记者问。发布会详细解答了基于“十五五”规划框架下未来五年各领域的发展目标与要求, 系统介绍和解读党的二十届四中全会精神。

一、二十届四中全会新闻发布会主要内容

中央政策研究室

二十届四中全会最重要的成果，是审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》。科学制定和接续实施五年规划，是我们党治国理政一条重要经验，也是中国特色社会主义一个重要政治优势。党的二十大确定到 2035 年基本实现社会主义现代化，“十五五”时期是夯实基础、全面发力的关键时期。我国经济增速继续领跑全球主要经济体，预计今年国内生产总值达到 140 万亿元左右，连续跨过了 110 万亿、120 万亿、130 万亿几个台阶，人均国内生产总值超过世界平均水平。我国仍然是世界经济增长的主要动力源和重要引擎。

中央财办

“十五五”时期我国发展环境的总体判断。《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》强调，大国关系牵动国际形势，国际形势演变深刻影响国内发展，我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。从国际看，世界百年变局加速演进，国际力量对比深刻调整。我国具备主动运筹国际空间、塑造外部环境的诸多有利因素。同时，世界变乱交织、动荡加剧，大国博弈更加复杂激烈，外部环境的不稳定、不确定性上升，风险挑战增多。但危中有机、危可转机，我们要发扬历史主动精神克难关、战风险、迎挑战，确保中国式现代化行稳致远。从国内看，我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变。“十五五”时期，既要乘势而上，又要迎难而上，充分发挥中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才优势等诸多优势和有利因素，把各方面优势转化为高质量发展实际效能。

农业农村现代化关系中国式现代化全局和成色，是需要优先补上的最大短板。《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》强调把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，促进城乡融合发展，加快建设农业强国。

国家发改委

《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》把“建设现代化产业体系，巩固壮大实体经济根基”摆在战略任务的第一条，部署四方面重点任务，可以从“固本升级、创新育新、扩容提质、强基增效”来把握。

创新育新，就是要培育壮大新兴产业和未来产业。2024 年，我国“三新”经济增加值占 GDP

比重超过 18%。《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》提出打造新兴支柱产业，加快新能源、新材料、航空航天、低空经济等战略性新兴产业集群发展，将催生数个万亿元级甚至更大规模的市场；《建议》还提出前瞻布局未来产业，推动量子科技、生物制造、氢能和核聚变能、脑机接口、具身智能、第六代移动通信等成为新的经济增长点，这些产业蓄势发力，未来 10 年将再造一个中国高技术产业。

有了统一大市场，才能畅通大循环。我国市场准入负面清单事项历经 4 次修订，从过去的 328 项压减到目前的 106 项，4200 余件阻碍要素流动的政策举措得到清理，但还有不少卡点堵点。《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》**提出统一市场基础制度规则，破除地方保护和市场分割，规范地方政府经济促进行为，统一市场监管执法，综合整治“内卷式”竞争等举措，将更加有力有效破除各种市场障碍。**

科技部

《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》部署，加强原始创新和关键核心技术攻关。完善新型举国体制，全链条推动集成电路、工业母机、高端仪器等重点领域关键核心技术攻关取得决定性突破。突出国家战略需求，部署实施一批国家重大科技任务。加强基础研究战略性、前瞻性、体系化布局，加大长期稳定支持。强化科学研究、技术开发原始创新导向，产出更多标志性原创成果。

为加快高水平科技自立自强，引领发展新质生产力，《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》从四方面作出部署：一是加强原始创新和关键核心技术攻关；二是推动科技创新和产业创新深度融合；三是一体推进教育科技人才发展；四是深入推进数字中国建设。

推动科技创新和产业创新深度融合。统筹国家战略科技力量建设，增强体系化攻关能力。强化科技基础条件自主保障，完善区域创新体系，加快重大科技成果高效转化应用，加强知识产权保护。强化企业科技创新主体地位，支持企业牵头组建创新联合体、承担更多国家科技攻关任务。培育壮大科技领军企业，支持高新技术企业和科技型中小企业发展，提高企业研发费用加计扣除比例。培育创新文化，营造具有全球竞争力的开放创新生态。

持续加强“十五五”人工智能顶层设计和体系化部署。一是继续加强基础研究和关键核心技术攻关，聚力开发新的模型算法、高端算力芯片，不断夯实人工智能发展的技术根基。二是深入实施“人工智能+”行动，推动人工智能与科技创新、产业发展、消费提质、民生保障等深度融合。三是加强人工智能治理，完善相关的法律法规、政策制度、应用规范、伦理准则，不断健全治理机制。四是推动国际交流合作，让人工智能成为造福人类的国际公共产品，推动普惠共享。共建人工智能全球治理体系，共同应对全球性挑战。

商务部

关于“十五五”时期开放工作，要积极扩大自主开放。我们的开放兼顾中国之需与世界之盼，要主动对接国际高标准经贸规则，以服务业为重点，扩大市场准入和开放领域。围绕扩大经贸“朋友圈”，加快推进区域和双边贸易投资协定进程，扩大高标准自贸区网络。聚焦打造开放高地，搞好各类开放试点试验。要拓展双向投资合作空间。我们要擦亮“投资中国”品牌，塑造吸引外资新优势，落实好“准入又准营”，营造透明、稳定、可预期的制度环境。有效实施对外投资管理，健全海外综合服务体系，引导产供应链合理有序跨境布局。我们既看 GDP 也看 GNI，既重视“中国经济”也重视“中国人经济”。

中国作为负责任大国，一直反对“脱钩断链”，坚定维护全球产供应链的安全稳定。前四轮中美经贸磋商充分证明，中美在相互尊重、平等协商基础上完全可以找到解决彼此关切的办法，找到正确相处之道，推动中美经贸关系健康稳定可持续发展。

国家卫健委

在促进人口高质量发展方面，《建议》重点部署三方面工作。一是建设生育友好型社会。明确倡导积极婚育观，优化生育支持政策和激励措施。二是推动老有所养。健全养老事业和产业协同发展政策机制。优化基本养老服务供给，发展医养结合服务。三是推动老有所为。稳妥实施渐进式延迟法定退休年龄，优化就业、社保等方面年龄限制政策，积极开发老年人力资源，发展银发经济。

二、总结

本次新闻发布会主要由各部委围绕“十五五”规划的框架进行详细解答。相较“十四五”，“十五五”将“科技自立自强”“国家安全”提升为核心目标，弱化“国家治理效能”表述，凸显战略安全与创新主导。明确“机遇与挑战并存，不确定难预料因素增多”的新环境判断，强调以国内大循环的稳定性对冲外部波动。政策基调“积极进取、稳中求进”，展现党中央“集中力量办好自己的事”的战略定力。“十五五”规划不仅是经济规划，更是现代化强国建设的系统性工程，科技、安全、民生、开放四维并进，为 2035 年基本实现社会主义现代化奠定坚实基础。

分析师承诺

本人以勤勉的职业态度，独立、客观地出具本报告。本报告清晰准确地反映了本人的研究观点。报告所采用的数据均来自公开资料，分析逻辑基于本人的职业理解，通过合理判断得出结论，力求客观、公正，结论不受任何第三方的授意影响。本人不曾因也将不会因本报告中的具体推荐意见或观点而直接或间接接收到任何形式的报酬。

免责声明

本报告的信息均来源于公开资料，我公司对这些信息的准确性和完整性不作任何保证，也不保证所包含的信息和建议不会发生任何变更。文中的观点、结论和建议仅供参考。兴证期货可发出其它与本报告所载资料不一致及有不同结论的报告。本报告及该等报告反映编写分析员的不同设想、见解及分析方法。报告所载资料、意见及推测仅反映分析员于发出此报告日期当日的独立判断。

客户不应视本报告为作出投资决策的惟一因素。本报告中所指的投资及服务可能不适合个别客户，不构成客户私人咨询建议。本公司未确保本报告充分考虑到个别客户特殊的投资目标、财务状况或需要。本公司建议客户应考虑本报告的任何意见或建议是否符合其特定状况。

在任何情况下，本报告中的信息或所表述的意见并不构成对任何人的投资建议。在任何情况下，本公司不对任何人因使用本报告中的任何内容所引致的损失负任何责任。

本报告的观点可能与资管团队的观点不同或对立，对于基于本报告全面或部分做出的交易、结果，不论盈利或亏损，兴证期货研究咨询部不承担责任。

本报告版权仅为兴证期货有限公司所有，未经书面许可，任何机构和个人不得以任何形式翻版、复制和发布。如引用、刊发，需注明出处兴证期货研究咨询部，且不得对本报告进行有悖原意的引用、删节和修改。